联 合 国 S/2021/566

安全理事会

Distr.: General
14 June 2021
Chinese
Original: English

南苏丹局势

秘书长的报告

一. 导言

1. 本报告依照安全理事会第2567(2021)号决议提交，安理会在该决议中将联合国南苏丹特派团(南苏丹特派团)的任务期延长至2022年3月15日，并请秘书长每隔90天报告特派团任务执行情况。报告介绍了2021年2月1日至5月31日期间的政治和安全动态、人道主义和人权状况以及特派团任务执行进展情况。

二. 政治和经济动态

2. 2月22日，南苏丹迎来了重振后的民族团结过渡政府成立一周年。值此之际，国际合作伙伴和当地利益攸关方赞扬所取得的进展，但指出在一些关键领域缺乏进展。他们呼吁各方加快努力，重组过渡期国民议会，敲定州和地方政府结构，落实过渡期安全安排，建立过渡期正义机制，全面落实《解决南苏丹共和国冲突重振协议》。

3. 2月20日至3月2日，南苏丹总统萨尔瓦·基尔颁布总统令，任命州一级的部长、顾问、专员和独立委员会主席，并授权州长主持获任者宣誓就职。这些任命没有达到《重振协议》中规定的女性应占被任命者的35%的要求。

4. 3月23日，当时的总统事务部长尼亚尔·登格·尼亚尔宣布，如果没有永久宪法和人口普查，就不能按照设想在2022年举行选举。他说，需要更多的准备时间，选举将在2023年举行。4月14日，总统新闻秘书Ateny Wek Ateny重申，政府计划在2023年举行大选。

5. 4月8日，重振后的民族团结过渡政府与联合国人口基金(人口基金)、联合国其他机构以及瑞典、爱尔兰和肯尼亚政府合作，在朱巴启动了一项人口估计调查。将根据调查结果，规划在2022年进行全面人口和住房普查。上一次人口和住房普查是在2008年进行的。

21-07328 (C) 160621 160621

6. 4 月 10 日，总统发布了一系列解职和任命高级官员的法令。总统事务部长尼亚尔•登格•尼亚尔由巴纳巴•马里亚•本杰明博士接替。国防军总司令约翰逊•朱马•奥科特将军被南苏丹人民国防军主管行政和财政事务的助理总司令桑蒂诺•邓•沃尔将军取代，后者根据安全理事会第 2206(2015)号决议被列入制裁名单。总统还将国家安全署署长阿科尔•库尔•库克将军提升为中将军衔。

7. 5 月 8 日至 11 日，总统解散了过渡期国民议会和州委员会，并将 400 名成员的过渡期国民议会改组为 550 人的议会。但是，这些任命的性别均衡情况没有达到女性占 35%的配额要求。

8. 3 月 26 日，司法和宪法事务部成立了一个工作队，监督《重振协议》第五章的执行工作。然而，对南苏丹问题混合法庭的运作至关重要的规约草案和谅解备忘录仍有待政府和非洲联盟签署。

9. 5 月 25 日至 27 日，重组后的联合监测和评价委员会和马克斯•普朗克国际和平与法治基金会协助举办了关于第一部永久宪法制定进程的为期三天的研讨会。研讨会结束时通过了一项决议，内容涉及参与制宪进程的机构的设立、作用和任务；公民教育和公众参与；召开全国制宪会议。

《重振协议》的执行情况

10. 3 月 15 日，总统要求全国过渡委员会报告必要的联合部队的指挥结构和官兵统一的情况。3 月 18 日，全国过渡委员会主席图特•加特卢克责成联合防务委员会编写关于统一必要的联合部队指挥结构的提案。

11. 3 月 22 日，欧洲联盟对南苏丹人民国防军少将摩西•洛库乔实施制裁，原因是他绑架并处决了 3 名苏丹人民解放运动/解放军反对派(苏人解运动/解放军反对派)军官，并在中赤道州的莫罗托训练场袭击了苏人解运动/解放军反对派部队。

和平进程动态

12. 3 月 8 日至 12 日，在圣艾智德团体的斡旋下，南苏丹反对派运动联盟与重振后的民族团结过渡政府在肯尼亚奈瓦沙举行和平谈判。3 月 10 日，南苏丹反对派运动联盟中真正苏丹人民解放运动派别、南苏丹联合阵线/军队的保罗•马隆将军和重振后的民族团结过渡政府签署了《原则宣言》。《原则宣言》将成为各方未来谈判的指导框架。

13. 5 月 2 日，苏人解运动/解放军反对派总参谋长西蒙•加特韦克•迪阿尔将军证实，苏人解运动/解放军反对派阿格韦莱克师指挥官约翰逊•奥隆尼将自己晋升为中将军衔。他驳斥了有关约翰逊•奥隆尼打算投奔政府或组建新的反叛团体的指控。总参谋长对过渡期安全安排的延迟实施表示失望，并承认苏人解运动/解放军反对派内部存在行政方面的挑战。

14. 5 月 3 日，前南苏丹人民国防军少将 Stephen Buay Rolnyang 加入了马隆将军的南苏丹联合阵线/军队。作为国防军中服役时间最长的军官之一，Stephen Buay

被指控犯有叛国罪，被解职并被剥夺军衔。Buay 将军称，他叛逃的原因是国防军官兵待遇不佳、存在腐败和部落主义现象。

区域互动和动态

15. 2 月 27 日，总统出席了线上举行的东非共同体国家元首峰会第二十一届常会，他在会上建议实施区域免签证计划，呼吁提供能力支持(特别是为促进南苏丹国家税务局加入东非共同体关税同盟提供支持)，并要求制定一个使南苏丹能够分期偿还现有债务的方案。

16. 3 月 28 日，基尔总统在朱巴见证了苏丹过渡政府与苏丹人民解放运动-北方局签署《原则宣言》。基尔总统承诺继续努力，将苏丹解放运动/阿卜杜勒•瓦希德•努尔派纳入苏丹和平谈判。5 月 26 日，在朱巴恢复举行了另一轮会谈。

其他主要的全国动态

17. 2 月 19 日，丁卡族长老理事会的一个部门发表声明称，由于领导不力，《重振协议》未能解决导致国家不安全的原因。理事会呼吁落实全国对话大会报告所载建议，包括加快举行选举。

18. 5 月 10 日，全国对话指导委员会向总统提交了全国对话大会的最后决议和公报。总统承诺将认真考虑这些建议并执行决议。随后他发布一项法令，解散了指导委员会。

经济形势

19. 政府加大了经济改革力度，以解决公共财政管理问题，提高透明度并加强调集非石油收入。3 月，国际货币基金组织批准了第二笔数额为 1.742 亿美元的快速信贷机制贷款，以缓解与 2019 冠状病毒病(COVID-19)大流行有关的国际收支压力。3 月下旬，南苏丹银行承诺统一官方汇率和平行汇率，以缓解南苏丹镑的贬值并降低通货膨胀。

20. 粮食不安全导致家庭生活困难，人道主义组织正在努力填补粮食缺口。2021 年 4 月，世界粮食计划署宣布削减近 70 万名难民和境内流离失所者的粮食配给，他们获得的粮食将从全额配给的 70%减少到 50%。

21. 3 月 22 日，审计长发布一份报告，介绍了在南苏丹银行持有、涉及分别指定给产油州和社区的 2%和 3%的石油净收入的两个账户的情况。2011 年 7 月至 2020 年 12 月 31 日，这两个账户共存入 85 735 541 美元。2014 年至 2020 年，支付了 84 062 073 美元，其中 55 925 556 美元支付给了《石油收入管理法》(2013 年)规定以外的各方。审计工作没有审查转给各州的资金是如何使用的。

三. 安全局势

22. 政治争斗继续拖延过渡期安全安排的实施。社会经济挑战、族裔分裂和缺乏治理继续决定着南苏丹的安全环境。这些趋势在上尼罗州阿科卡和马班爆发的战斗中可见一斑，那里的族群动态和权力争端加剧了当地的不安全状况。琼莱州大

皮博尔行政区的暴力事件激增。在中赤道州，南苏丹人民国防军和民族拯救阵线继续发生冲突，断断续续发生低强度的冲突事件。政治紧张局势、族裔分裂和生计压力也导致瓦拉卜、湖泊和团结三州地区与牛有关的暴力事件增加。2 月至 5 月期间记录的事件中，近一半发生在大通季地区(瓦拉卜)。总体而言，无论是与上年同期(2020 年 2 月至 5 月期间)相比还是与前四个月期间(2020 年 10 月至 2021 年 1 月)相比，安全事件均呈上升趋势(35%)，后一对比显示事件增加了 32%。

上尼罗大区

23. 上尼罗州存在三个不同的冲突。首先，丁卡巴东族和希卢克族之间的紧张关系因马拉卡勒镇从马卡勒县分离出去而升温，这一分离被认为有利于丁卡巴东族，而对希卢克族对行政首府的祖传诉求不利。最近任命了一名希卢克族州长，确保了希卢克族群在州一级的族裔代表性，但这本身并没有缓解这些紧张关系，3 月 27 日 4 名希卢克人在马拉卡勒被杀便是证明，当时疑似丁卡巴东民兵的人向欢迎州长的一群境内流离失所者开枪。

24. 在马班，因将县长职位分配给苏人解运动/解放军反对派而引发的紧张局势仍在继续。马班民兵对苏人解运动/解放军反对派在 Liang 的营地发动了至少 5 次袭击，据称这些袭击得到了南苏丹人民国防军和国家安全署的支持。2 月 3 日和 4 日，武装的努维尔族青年对巴利埃特和阿科卡县东部地区发动报复性袭击，引发了丁卡族和努维尔族之间的第三次冲突。3 月 14 日，两名国防军士兵在纳西尔郊外被身份不明的努维尔族武装分子杀害，紧张局势再次升级。南苏丹人民国防军进行报复，袭击了至少 3 个村庄，并占领了苏人解运动/解放军反对派的一个基地。

25. 琼莱州的地方暴力活动 5 月初升级，当时来自阿约德、乌罗尔和杜克的加瓦尔努维尔族和丁卡族联合部队进军大皮博尔行政区，夺回被穆尔勒人抢走的牛。古穆鲁克镇被摧毁，特别是市场、学校和国际非政府组织的设施。估计有 68 人死亡，27 人受伤。这些动态是一种倒退，可能会破坏正在进行的族裔间和平进程。

26. 团结州发生了几起重大事件。2 月 9 日，南苏丹人民国防军与科奇县附近的养牛社区发生冲突，当时国防军和南苏丹国家警察署试图夺回在之前的突袭中被盗走的牛。5 名国防军士兵和两名南苏丹国家警察署人员在冲突中被打死。作为回应，国防军于 2 月 20 日袭击了科奇县的 4 个村庄。5 月 13 日，在吉特县的另一起事件中，11 名警察署人员在追捕来自马约姆的抢牛者的途中被杀。另外，4 月 3 日，来自瓦拉卜州东戈格里亚勒县 Mayen 的武装阿普克人袭击了马约姆的布尔努维尔人的牛场，抢走了牛并造成人员伤亡。布尔努维尔族青年于 5 月 1 日和 27 日对东戈格里亚勒的 Mangol Apuk 区进行报复性攻击。5 月 3 日，马约姆县长在试图夺回被盗的牛时遭到武装青年伏击，他的 9 名保镖被打死。

赤道大区

27. 在中赤道州，因土地权之争、牛群转场以及南苏丹人民国防军与民族拯救阵线之间的战斗而发生暴力。因在 Mangala Garbo 村土地划界问题上出现纠纷，2 月 4 日和 5 月 1 日，巴里族群和丁卡族定居者发生冲突。同样，2 月 16 日，在朱巴郊外的卡多罗附近，丁卡博尔人和皮埃里居民发生冲突。丁卡博尔族养牛人在卡

约凯吉县的存在以及蒙达里族养牛人在莱尼亚县的存在继续加剧了当地的紧张局势。

28. 在罗马的和平谈判陷入僵局、托马斯•西里洛领导的南苏丹反对派运动联盟派系内部分歧日益严重的情况下，南苏丹人民国防军和民族拯救阵线之间的紧张关系持续升温。在耶伊、莱尼亚、卡约凯吉、迈里迪和莫罗博县，南苏丹人民国防军和民族拯救阵线之间发生了大约 14 起事件，与 2020 年 10 月至 2021 年 1 月期间相比增加了 3 倍多。

29. 在东赤道州，波亚族群和托波萨族群之间的暴力事件仍然是安全方面的一个关切问题，3 月 22 日，波亚人袭击了苏人解运动/解放军反对派在 Lowareng 的营地，3 月 28 日，托波萨人进行了报复性袭击。3 月 29 日，武装的波亚人袭击了东赤道州托波萨族州长的车队。公路上的犯罪活动十分猖獗。5 月 12 日，一名国际非政府组织的本国工作人员在一次路边伏击中丧生。由于联合国实体和国际行为体的当地雇用做法引发的紧张关系，4 月 28 日在托里特发生了两起独立事件，3 名工作人员遭到袭击。

加扎勒河大区

30. 瓦拉卜州的局部暴力包括影响到大通季地区的几轮暴力活动。在这一期间记录的事件比 2020 年同期更多(2021 年 2 月至 5 月为 125 起，而 2021 年为 67 起)。2020 年，不安全因素集中在南通季牧区，但 2021 年转移到北通季和东通季，在政治竞争和感受到族裔偏见的背景下，这些地区加速出现新的政治化的暴力循环，特别是针对东通季栾依江人的暴力。

31. 在北通季 Rualbet 区，丁卡族内部的紧张关系非常严重。在 2 月 9 日的一起事件中，22 名平民被杀；2 月 13 日在瓦拉卜镇附近的一次报复性袭击中，12 名平民被杀。在南通季，武装养牛人 2 月 10 日袭击了 Wunreel 牛场，造成 14 人死亡。

32. 湖泊州的大多数事件发生在通往伦拜克的主要补给路线上。4 月 17 日，东伦拜克发生暴力事件，Thuiyic 社群成员对 Manyang 牛场进行报复性袭击，造成 22 名平民死亡。4 月 26 日在伦拜克发生的另一起备受瞩目的事件是对天主教伦拜克教区主教的袭击，他被身份不明的袭击者枪杀。与 2020 年 12 月和 2021 年 1 月相比，湖泊州的事件数目增加了 62%。

四. 人道主义局势

33. 国家以下一级的冲突继续影响民众的安全保障以及获得生计和基本服务的机会。2021 年人道主义应急计划要求提供 16.8 亿美元，向(总共 830 万需要帮助者中的)660 万人提供紧急救生援助和保护。

34. 南苏丹面临着独立以来最严重的粮食不安全和营养不良问题。在 4 月至 7 月的歉收季节，估计有 720 万人(即 60%的人口)可能面临严重的粮食不安全(粮食安全阶段综合分类第 3 级)或更糟的情况。这一数字包括 6 个县难以到达地区面临灾难性饥饿(粮食安全阶段综合分类第 5 级)的 10.8 万人。

35. 暴力事件继续使全国数万人背井离乡。据估计，在大通季地区，有 5 万人因地方暴力而流离失所。5 月，大皮博尔行政区的地方暴力事件估计导致 2 万人流离失所。自那以后，许多人已经返回家园。目前正在韦尔特思开展食品分发工作。一旦安全情况允许，将在古穆鲁克和利库安戈莱开始分发工作。

36. 仍有约 382 万人自 2013 年以来流离失所，其中 162 万人在南苏丹境内流离失所，220 万人在五个邻国流离失所。根据联合国难民事务高级专员公署(难民署)的数据，2 月至 3 月间，有超过 1.47 万难民主动回返。

37. 2 月和 3 月，在非季节性洪水期间，琼莱州和上尼罗州近 8 万人流离失所，阿科博(琼莱州)约 3 万人受到洪水影响。

38. 人道主义援助准入仍充满挑战：中赤道州部分地区武装冲突死灰复燃，大通季地区和大皮博尔行政区掠夺物资事件和持续的地方暴力事件增多，多地发生青年威胁和袭击人道主义工作者的事件。在大皮博尔行政区，约 550 吨食品被洗劫或毁坏，供 25 000 人使用的医疗卫生用品丢失。对有明显标志的人道主义车辆的袭击仍有发生，伏击事件增多。5 月至少有两名援助人员遇害。

39. 2 月 1 日至 5 月 30 日间报告了 203 起人道主义援助准入事件，包括 42 次伏击和 22 次抢劫，110 名援助人员因局势不安全而被转移。各地方当局继续干预非政府组织工作人员的招聘过程。青年团体对人道主义工作者和资产的暴力袭击阻碍了在巴良、仁克和托里特的活动。

40. COVID-19 疫情扰乱了常规免疫服务，加剧了现有的脆弱性，削弱了本已脆弱的卫生系统的救治能力，对保健服务、用品和保健专业人员提出了额外要求。由于疫苗接种活动被打乱和缺乏保健能力，预计包括疟疾在内的流行病的发病率和死亡率将急剧上升。据南苏丹卫生部称，截至 5 月 26 日，10 688 人 COVID-19 检测呈阳性，共有 115 人死亡。

41. 截至 3 月 31 日，人道主义工作者已通过 2021 年人道主义应急计划向 270 万人，即 40%的目标人群提供了人道主义援助和保护服务。为支持人道主义-和平-发展关联办法，人道主义界正在应急计划框架内与恢复、发展和建设和平行为体合作，解决人道主义需求的驱动因素，并采取对冲突敏感的办法。截至 5 月 31 日，人道主义应急计划要求提供的 16.8 亿美元中，有 5.6 亿美元已经落实到位。

五. 特派团授权任务的执行情况

A. 支持执行《重振协议》及和平进程

42. 南苏丹特派团根据安全理事会规定的三年规划期限，正在考虑优先事项、顺序和可进行更密切合作的领域，以扩大其工作的影响。特派团与南苏丹对话者协商，除其他外，正在研究减少不断增多的族群间冲突事件和人员伤亡的方法。安全理事会第 2567(2021)号决议通过后，5 月 6 日至 24 日向南苏丹部署了一个选举需求评估团。

43. 南苏丹特派团支持采取各种举措，以增进新任命的州和地方联合政府内部的建设性工作关系。南苏丹特派团、政府间发展组织(伊加特)和重组后的联合监测和评价委员会在西加扎勒河州(3 月 17 日至 19 日)和北加扎勒河州(5 月 10 日至 12 日)组织了建立信任和信心论坛。论坛结束时发表了公报，承诺在各政党之间建立信任和信心，同意组建妇女行政核心小组，并承诺创造有利于流离失所人口回返的条件。南苏丹第一副总统里克•马沙尔呼吁南苏丹特派团在其他州组织类似的论坛。

44. 其他举措包括在湖泊州举办协商论坛(4 月 16 日和 17 日)和在中赤道州举办战略规划论坛(4 月 20 日和 21 日)，州长、副州长和内阁成员参加了论坛。湖泊州会议结束时达成了一项和平解决分歧的协议；中赤道州官员审议了解决社会、经济和部门问题的战略，并通过了实现州长提出的和平与发展愿景的路线图。4 月 28 日至 30 日，南苏丹特派团协助在中赤道州为州长、县长和朱巴市长举办了建立信任和信心论坛。5 月 11 日和 12 日，南苏丹特派团组织了一次关于选举进程的国家级政党论坛。

45. 3 月 10 日，南苏丹特派团组织了一次与青年和民间社会领导人的在线讨论，探讨如何向青年利益攸关方传播有关制定永久宪法进程的信息。4 月 16 日，在西加扎勒河州，南苏丹特派团协助组织了一次建设和平圆桌讨论会，有 29 名青年(20 名男子和 9 名妇女)和 9 名州政府高级官员参加。5 月 21 日，南苏丹特派团和联合国开发计划署(开发署)协助为 50 多名参加制宪进程的青年代表举办了为期两天的协商讲习班。

46. 3 月 18 日和 19 日，南苏丹特派团、开发署和联合国促进性别平等和增强妇女权能署(妇女署)协助举办了一次关于协商讲习班成果的在线论证讲习班，参与制宪进程的主要行为体参加了讲习班。

47. 3 月 24 日至 26 日，南苏丹特派团为非洲联盟和平与安全理事会代表团访问南苏丹提供后勤支持。代表团收集了有关政治、安全、经济和人道主义局势的第一手资料，并评估了在执行《重振协议》方面的进展情况。

48. 南苏丹特派团主办了米拉亚电台关于政治、安全、和平、经济和性别平等专题的 11 次讨论，有专家、政治领导人和知名人士参加，并与听众互动交流。

B. 保护平民和缓解族群间冲突

49. 特派团应对南苏丹平民面临的威胁，为此机动部署维和人员并使其保持强有力的态势，与军事和政治领导人接触，在社区一级开展化解冲突活动，向法治和司法机构提供关键支持，并开展包括速效项目在内的其他方案活动。平民面临人身暴力的威胁，其中包括杀戮和伤害、绑架、强迫征兵和性暴力等威胁。

50. 在瓦拉卜州，建立了几个临时行动基地。南苏丹特派团在州一级以及东通季和北通季地方一级促进社区和领导层进行接触，包括与瓦拉卜州州长进行接触。南苏丹特派团促成东通季和北通季社区之间开展对话，并在东戈格里亚勒开展了一场和平运动，以促进养牛人之间和谐共处。在南通季，特派团于 2 月 23 日至

26 日为传统领导人、政府机构代表、妇女和青年举办了一次能力建设讲习班，讨论如何应对新出现的保护关切。

51. 在湖泊州发生与牛群有关的袭击之后，南苏丹特派团在北伦拜克部署了维和人员，并在东伦拜克进行了威慑巡逻。

52. 在大琼莱地区，南苏丹特派团在大不列颠及北爱尔兰联合王国建设和平机会基金资助的洛乌努维尔族、穆尔勒族和丁卡博尔族之间的对话中向各和平行为体提供后勤支持。这些族群在 3 月 15 日至 25 日在皮埃里举行的一次会议上签署了一项和平协议。5 月 5 日至 7 日，南苏丹特派团协助举办了加瓦尔努维尔族领导人论坛。在加瓦尔努维尔族和穆尔勒族之间发生暴力事件后，南苏丹特派团从 5 月 7 日起与地方当局接触，与政治领导人、青年领袖和传统领导人接触，并与人道主义行为体进行协调。特派团还在古穆鲁克部署了临时行动基地，以保护逃往皮博尔镇、包括南苏丹特派团基地附近地区的平民，并保障人道主义粮食援助。

53. 3 月 17 日，在与人道主义合作伙伴进行安全风险评估后，将收容了 97 321 名平民的本提乌平民保护点重新定性为境内流离失所者营地。此前，特派团与团结州州长签署了一项谅解备忘录，其中州长承诺负责安保、保护境内流离失所者和确保尊重他们的人权。与南苏丹特派团各构成部分、联合国机构和非政府组织共同制定并实施了南苏丹特派团-人道主义过渡联合计划。随着南苏丹特派团的军事能力从本提乌平民保护点缩减，特派团得以建立临时行动基地。

54. 在重新定性平民保护点之前，3 月 16 日，南苏丹特派团协助安排州长在平民保护点举行了一次全员会议。代表境内流离失所者参会的是“社区高级委员会”和营地所有部门和群体(包括青年、妇女和老年人)的境内流离失所者。州长承诺建设和平、打击犯罪和支持自愿回返。社区高级委员会主席确认接受重新定性保护点，并承诺与州当局合作。为了在重新定性之前增加本提乌平民保护点附近的警力，在 2020 年 6 月建立的现有 36 人的联合警察部队(由南苏丹国家警察署人员和苏人解运动/解放军反对派前成员组成)的基础上又增加了 52 名警察。增加的警力仍未撤走。联合国警察继续以同地办公、培训、监测和促进警察与境内流离失所者社区接触等形式向联合警察部队提供支持。

55. 本提乌、博尔、朱巴和瓦乌境内流离失所者营地的局势依然平静。特派团监测事态发展，与社区领袖接触，保持在需要时对事件作出反应的快速反应能力，支持提供人道主义援助，并向当局，特别是救济和恢复委员会和南苏丹国家警察署提供重要支持。在南苏丹特派团的助力下，境内流离失所者社区和国家警察之间的关系明显改善。人道主义合作伙伴报告说，资金缺口对向曾经和现在的平民保护点交付人道主义服务的工作产生了负面影响。

56. 由于安全局势不稳定，马拉卡勒的平民保护点地位不变。3 月 27 日发生袭击后，南苏丹特派团维和人员确保境内流离失所者从马拉卡勒镇安全返回平民保护点，并与州长、境内流离失所者社区、南苏丹国家警察署和南苏丹人民国防军接触，以加强境内流离失所者的安全。虽然只有在条件被认为有利的情况下才会对

平民保护点进行重新定性，但在外地一级进行了相关的评估、协商和规划，以确保今后对特派团安全态势的任何调整都有充分的准备。

57. 特派团继续努力支持创造安全的环境，以便境内流离失所者和难民安全、知情、自愿和有尊严地回返和重新安置。南苏丹特派团在所有 10 个州约 42 个地点巡逻期间绘制了潜在回返区和服务差距图，突出显示约 32 万名回返者的需求，为特派团和人道主义规划以及当地解决方案工作组的工作提供参考信息。南苏丹特派团还协助为 219 名从朱巴境内流离失所者营地返回本提乌的回返者提供后勤支持。正在实施 41 个速效项目，以改善回返区的基本服务基础设施，包括在东赤道州建造教室，在北加扎勒河州和西赤道州建造初级卫生保健单位。此外，地雷行动司提供爆炸物风险教育以支持回返，并应难民署的要求，评估了上尼罗州的三个地点，以促进约 6 000 名来自迈卢特的境内流离失所者逐步实现重新安置。

58. 在本报告所述期间，南苏丹特派团除了促进为新任命的各州官员、传统领导人、妇女和青年提供能力建设援助外，还举办了 56 次讲习班、社区对话及和平运动，并宣传了当地和平协议和牧场转场协议。共有 6 979 名参与者(其中 1 869 人为妇女)从这些活动中受益。特派团继续努力推动促进性别平等的建设和平工作，民政司开展的 46 个方案活动至少包括 27%的妇女，在湖泊州、琼莱州和中赤道州举办了四场妇女专场讨论论坛，制定了关于妇女参与和平活动和应对性别暴力的行动计划。

59. 截至 5 月 31 日，南苏丹特派团部队进行了 95 480 次巡逻，包括 2 167 次短时间巡逻、867 次长时间巡逻、178 次动态空中巡逻和 37 次河道巡逻。共有 731 次例行巡逻(占 22.5%)由部队男女成员共同完成。南苏丹特派团妇女接触小组开展了 61 项促进性别平等的行动。共进行了 21 728 次巡逻，以确保曾经和现在的平民保护点的安全。

60. 截至 5 月 31 日，联合国警察完成 1 008 次巡逻，其中包括 412 次建立信心和信任巡逻、108 次短时间巡逻、29 次长时间巡逻、39 次动态空中巡逻和 420 次高能见度巡逻。在这 1 008 次巡逻中，507 次是由男女警察共同完成的。此外，联合国警察在最近转型的境内流离失所者营地内进行了 1 155 次与性别平等、儿童和弱势群体保护有关的巡逻。联合国警察还向警察-社区关系委员会提供培训和外联支助。

61. 平民保护点的重新定性使联合国警察能够通过在 9 个派出所同地办公来拓展其活动。联合国警察对 10 242 名南苏丹国家警察署的警察(包括 1 485 名妇女)开展了实地宣传和培训，并为 1 604 名南苏丹国家警察署警察(包括 507 名妇女)举办了 54 期关于人权、性暴力和性别暴力以及社区警务的讲习班。还对警察-社区关系委员会成员和境内流离失所者营地的社区观察小组等群体进行了培训。

62. 地雷行动司执行了 232 项爆炸物处理任务，清理了 1 172 枚未爆弹药。

法治与问责

63. 南苏丹特派团继续提供技术援助和能力建设支持，以促进国家以下一级的问责。4 月，8 名政府提供的司法顾问(包括 6 名妇女)被部署到瓦乌、夸乔克、本提乌和朱巴的外地办事处，加入自 2020 年 12 月以来部署的南苏丹特派团惩戒顾问的行列。这些顾问正在指导国家检察官、法官和监狱服务人员并向他们提供技术支持，以促进扩大法治和司法部门服务。

64. 南苏丹特派团与联合国粮食及农业组织和国际移民组织等合作伙伴继续实施由南苏丹和解、稳定和复原力信托基金资助的项目，以减少瓦拉卜州和西加扎勒河州与牛群转场有关的暴力行为。2 月 16 日，首席大法官正式设立了联合特别流动法庭，该法庭将部署到两个地点，审理与谋杀、性暴力和性别暴力、严重破坏和抢劫财产以及抢牛等严重罪行有关的案件。3 月 8 日至 22 日和 4 月 19 日至 5 月 3 日，南苏丹特派团支持国家检察官和调查员部署到热点地区评估案件，共收集了 1 341 项投诉，涉及 2 085 项不同罪行。5 月 11 日，包括一名高等法院法官在内的联合特别流动法庭成员、传统领导人、国家检察官、警方调查员、辩护律师、狱警和社会心理支持专家被部署到夸乔克，参加部署前讲习班。联合特别流动法庭将审理案件至 7 月 7 日。

65. 3 月 3 日至 22 日，南苏丹特派团支持南苏丹人民国防军军事司法局向西赤道州迈里迪部署 5 名军事人员，开展总军事法庭的审讯工作。在审理的 19 起案件中，总军事法庭判定 4 人犯有包括谋杀在内的刑事罪，并驳回了 3 起案件。其余案件已转交有关部门采取行政行动。

66. 在族群间暴力和流离失所高发地区，特派团实施了 18 个速效项目，以建造和修复法治设施，包括北通季的一座监狱和卡波埃塔的性别暴力受害者安全屋。

C. 监测和调查侵犯人权行为

67. 南苏丹特派团记录到 206 起对人权和保护局势产生负面影响的事件，包括任意杀戮、绑架、与冲突有关的性暴力、任意逮捕和拘留(包括代理拘留)、酷刑和虐待、强迫征兵以及抢劫和破坏平民财产。这些事件导致至少 622 名平民伤亡(444 人死亡、178 人受伤)，包括至少 54 名妇女和 41 名儿童。其中 152 起事件是民防团体所为，13 起是南苏丹人民国防军所为，13 起是民族拯救阵线所为，5 起是苏人解运动/解放军反对派所为，1 起是南苏丹国家警察署所为，1 起是野生动物保护人员所为，1 起是苏人解运动/解放军反对派和南苏丹国家警察署共同所为，1 起是南苏丹人民国防军和南苏丹国家警察署共同所为，1 起是州长车队中的南苏丹人民国防军保护部队所为，1 起是民族拯救阵线与南苏丹人民国防军冲突的结果，还有 1 起是苏人解运动/解放军反对派与武装分子(马班士兵)冲突的结果。有 8 起事件仍不知是何方所为。南苏丹特派团记录到瓦拉卜发生的 9 起法外处决事件，造成 20 人死亡，据指是在一名政府高官的授意下进行的。

68. 民防团体发动的袭击仍然是当地居民遭受暴力的主要来源。瓦拉卜和湖泊洲是暴力最为严重的地区，暴力受害者占全国记录人数的 44%。根据记录，涉及南

苏丹人民国防军、苏人解运动/解放军反对派里克 •马沙尔部队和民族拯救阵线的事件主要发生在赤道大区，特别是耶伊河县。

69. 南苏丹特派团继续收到关于表达批评或反对政府观点的记者、活动者和其他平民被国家安全署审查、骚扰、任意逮捕和拘留的报告。在本报告所述期间，至少有 4 名记者和人权维护者因从事本职活动而受到威胁、任意逮捕和拘留。

70. 判处死刑仍然令人关切，包括保护正当程序和公平审判权的保障措施不足。记录到一次死刑处决。

71. 3 月，南苏丹特派团和联合国人权事务高级专员办事处发表了关于 2020 年 1 月至 8 月期间大琼莱地区社区民兵针对平民发动武装暴力的联合报告。根据该报告，这些团体组织严密，使用军事战术，在八个月时间里造成丁卡、努维尔和穆尔勒族群至少 1 058 人伤亡，686 名妇女和儿童被绑架，以及至少 39 起经证实的性暴力案件。报告强调，自签署《重振协议》以来，涉及社区民兵的事件一直是平民遭受暴力的主要来源。继该报告和随后在琼莱州的和平对话之后，特派团协助 63 名被绑架者获释、寻找家人和团聚，这是重建信任和促进建设和平的重要一步。南苏丹特派团为皮博尔、波查拉、皮埃里和朱巴之间的回返提供了交通。

72. 在非联合国安全部队旅行之前，南苏丹特派团进行了 21 次人权尽职政策风险评估，并向这些部队提供了物质援助以支持实施和平进程。

儿童与武装冲突

73. 在本报告所述期间，20 名儿童(16 男 4 女)受到严重侵犯。总共 11 名男童证实被招募和使用，4 名儿童(2 男 2 女)被杀害，5 名儿童(3 男 2 女)受伤致残。核实了 4 起拒绝人道主义准入的事件。儿童受影响最严重的是中赤道州(10 名男童)、团结州(5 名男童和 1 名女童)、北加扎勒河州(1 名男童和 2 名女童)和西赤道州(1 名女童)。

74. 有 11 名男童遭到南苏丹国家警察署的严重侵犯。9 名儿童(5 男 4 女)受到严重侵犯但不知是何方所为，因为他们是被战争遗留爆炸物炸伤。5 名儿童(3 男 2 女)在南苏丹人民国防军与武装青年之间的交火以及南苏丹人民国防军与民族拯救阵线的交火中受伤(1 男 1 女)。4 起拒绝人道主义准入事件仍不知是何方所为。

75. 南苏丹特派团为 256 名安全部队成员(201 男 55 女)举办了 20 次儿童保护提高认识学习班。此外，有 315 名社区成员(124 男 191 女)、38 名政府官员(26 男 12 女)和 6 名保护伙伴(均为男性)参加了提高认识活动。南苏丹特派团向包括 15 名南苏丹人民国防军成员、6 名南苏丹反对派联盟成员和 10 名政府官员在内的 31 人(均为男性)举办了一次儿童保护培训班。

76. 随着南苏丹《制止和预防所有严重侵害儿童行为全面行动计划》于 2021 年 2 月 7 日到期，国家监测和报告任务组为延长执行期，与国家技术委员会进行了接触。5 月 4 日至 6 日和 18 日至 20 日，南苏丹特派团为 38 名军事司法系统成员(32 男 4 女)举办了两次基于知识和技能的儿童保护能力建设培训，以加强执行《全面行动计划》中各项问责措施的能力。

与冲突有关的性暴力

77. 南苏丹特派团继续关注冲突各方、民防团体或参与局部暴力的其他武装分子实施的性暴力事件。特派团核实了 14 起与冲突有关的性暴力事件，涉及 18 名幸存者，包括 4 名女童和 1 名男子。受害者遭受了强奸(12 人)、轮奸(2 人)、强迫裸体(2 人)和强奸未遂(2 人)，年龄从 2 岁到 41 岁不等。其中 6 起事件是民防团体所为，6 起是南苏丹人民国防军所为，1 起是南苏丹国家警察署所为，1 起不知何方所为。

78. 南苏丹特派团记录到在本报告所述期间之前发生的另外 8 起与冲突有关的性暴力事件，涉及 14 名幸存者，包括 6 名男子。其中 6 起事件是民防团体所为，2 起是南苏丹人民国防军所为。

79. 对与冲突有关的性暴力罪行的问责仍然很少。4 月 15 日，部署到马拉卡勒的一个流动法庭判定一名南苏丹人民国防军士兵于 2020 年 11 月强奸了一名 14 岁女童，判处他 7 年监禁，并命令他向幸存者支付 50 万南苏丹镑(1 100 美元)赔偿金。

D. 创造有利于交付人道主义援助的条件

80. 截至 5 月 31 日，南苏丹特派团与人道主义伙伴协调，进行了 628 次长时间巡逻和 1 891 次短时间巡逻，以支持人道主义援助并确保人道主义工作者得到保护。特派团为 2 519 次综合巡逻提供了部队保护，并进行了 1 353 次部队保护巡逻，向车队和包括非政府组织在内的人道主义伙伴提供支持。截至 5 月 6 日，联合国警察共计 73 次为在平民保护点和境内流离失所者营地交付人道主义服务提供了支持。

81. 地雷行动司为勘查、清除和销毁爆炸物提供了支持，包括对琼莱州和西加扎勒河州已确定的人道主义中心进行现场评估。在中赤道州卡波埃塔和琼莱州波查拉之间进行了道路勘测和清理，为世界粮食计划署向 15 000 多名受益者交付粮食提供便利。28 支队伍总共清理了 460 万平方米的土地。

E. 妇女与和平与安全

82. 南苏丹特派团与南苏丹妇女知识分子论坛合作，于 3 月 9 日和 10 日组织了一次关于妇女领导力和政治参与的论坛。20 名妇女亲临现场，8 000 多名观众参加了直播活动。主旨发言人包括副总统兼性别和青年群组主席丽贝卡 • 尼安登 • 德马比奥、议会事务部长兼苏丹人民解放运动代理秘书长、性别平等、儿童与社会福利部长、重组后的联合监测和评价委员会性别平等问题高级顾问以及妇女署的一名代表。论坛结束时向政府提出了关于根据《重振协议》颁布促进性别平等政策和进行改革的建议。

83. 2 月至 5 月，南苏丹特派团为南苏丹妇女、和平与安全监测和宣传小组编写关于妇女参政的基础报告提供了技术支持。该报告发现，虽然 14 个政党中只有 3 个由妇女领导，但所有注册政党都在章程中纳入了平权行动基准，比例从 25%到 35%不等。妇女在内阁和州长任命中的代表性低于 35%的配额(国家一级和州一级分别为 15%和 19%)。

84. 2 月 10 日至 4 月 3 日，南苏丹特派团在五个电台访谈节目和两个电视访谈节目中支持南苏丹妇女、和平与安全监测和宣传小组提高妇女的切实参与和发声，在战略参与以促进保持和平的所有方面塑造、通报和影响公共决策。4 月 26 日至 28 日，南苏丹特派团和伊芙组织举办了关于宣传技能的培训员培训，以加强妇女和平建设者的能力。

85. 为庆祝国际妇女节，3 月 8 日，南苏丹特派团召集了关于妇女在增进联合国维持和平中的性别平等方面的领导作用的虚拟小组讨论。特派团推出了性别平等协调人网络，以加强特派团性别平等和妇女、和平与安全战略在所有授权任务中的执行。

86. 3 月 31 日，副总统丽贝卡•尼安登•德马比奥启动了南苏丹妇女领导力论坛。南苏丹特派团为这次活动提供了技术、后勤和财政支持。

六. 特派团人员配置、部署状况以及行为和纪律

87. 截至 4 月 30 日，南苏丹特派团有文职人员 2 271 人，包括 886 名国际工作人员(254 名妇女，占 28.7%)、1 385 名本国工作人员(200 名妇女，占 14.4%)和 388 名联合国志愿人员(159 名妇女，占 41.0%)。

88. 警务人员为 1 691 人(核定 2 101 人)，包括 479 名单派警员(145 名妇女，占 30.3%)、1 165 名建制警察部队人员(294 名妇女，占 25.2%)和 47 名狱警(18 名妇女，占 38.3%)。

89. 南苏丹特派团核定兵力为 17 000 人，实有军事人员 14 878 人，包括 217 名军事联络官(42 名妇女，占 19.4%)、400 名军事参谋(74 名妇女，占 18.5%)和 14 261 名军事特遣队人员(714 名妇女，占 5.9%)。

90. 在特派团间部署到联合国中非共和国多层面综合稳定团的两个步兵连和一个航空分遣队已于 5 月 7 日结束部署。

91. 由于政府在 2 月份再度实施 COVID-19 封锁，旨在审查不当行为风险登记册和行动计划，特别是防止性剥削和性虐待行动计划的实地访问已经推迟恢复。但对本提乌外地办事处的访问已于 2 月 8 日至 10 日完成。

92. 南苏丹特派团继续与防止性剥削和性虐待工作队以及性别暴力问题子群组进行虚拟接触，协调全系统应对性剥削和性虐待的办法。特派团在乌韦勒、伦拜克和延比奥向社区投诉机制的把关人和 67 名社区成员(41 男 26 女)提供了培训。

93. 根据适用的政策，所有关于可能不令人满意的行为和不当行为的信息都得到了及时处理。2 月 1 日至 5 月 31 日，案件管理跟踪系统记录到 32 项指控。

94. 记录到一项关于性剥削和性虐待的指控。所有已查明的性剥削和性虐待幸存者都继续得到特派团的南苏丹受害人权利高级干事的支持。

七. 违反部队地位协定和国际人道法以及侵犯联合国人员安全的行为

95. 截至 5 月 30 日，南苏丹特派团记录到 135 起违反《部队地位协定》的事件，而上一次报告所述期间为 54 起。其中 115 起事件涉及政府施加行动限制，妨碍了特派团执行任务的能力。

96. 南苏丹特派团的巡逻继续在全国各地遭到拒绝。南苏丹人民国防军联合核查和监测机制继续坚持认为，特派团地面和空中巡逻的所有信息共享和飞行安全保障文件都必须获得该机制朱巴总部的承认。

97. 在 115 项行动限制中，有 92 项是总部或地方州一级不承认信息共享和(或)飞行安全保障所致。在西加扎勒河州，当地的州联合核查和监测机制还额外要求南苏丹特派团地面巡逻的所有信息共享文件都要在瓦乌获得承认，尽管朱巴的联合核查和监测机制总部已承认同样的信息共享文件。因此，瓦乌当地的联合核查和监测机制指示各检查站的政府安全部队在没有获得当地承认的信息共享文件的情况下，阻止南苏丹特派团巡逻。

98. 在中赤道州，南苏丹特派团从朱巴部署两支巡逻队到廷迪洛，以评估安全和人道主义局势并遏制与冲突有关的性暴力事件，但都在卢利桥检查站被南苏丹人民国防军士兵拦截。从朱巴部署到特雷凯卡的另外两支巡逻队是为了评估安全局势并与新任命的地方当局接触，也在比尔帕姆总部检查站被南苏丹人民国防军/南苏丹国家警察署人员拒绝。在西赤道州，由于联合核查和监测机制总部和地方一级拒绝承认飞行安全保障，南苏丹特派团取消了 16 次侦察飞行。

99. 政府继续禁止和限制进口专供南苏丹特派团使用的货物和设备。在本报告所述期间，175 辆装载南苏丹特派团供应品和用品(包括作战口粮和供特派团专用的特遣队再补给物资)的特派团合同卡车因为没有进口许可证而被扣押在尼穆莱和内西图的边境哨所。截至 5 月 31 日，175 辆卡车中的 8 辆仍被扣押在尼穆莱边境哨所。所有装载南苏丹特派团特遣队专享果汁的特派团合同卡车都被征收了一种新的称为“果汁税”的费用。其结果是，特派团承担了分别为 1 079 500 美元和 268 770 美元的卡车滞留费和港口储存费，而且这些费用每天还在增加。

100. 南苏丹特派团继续向当局强调，信息共享仅出于协调目的，特派团执行已获授权的任务不需要得到批准。然而，全国各地的安全人员仍多次拒绝特派团巡逻。

101. 2014 年被捕的两名本国工作人员仍然下落不明。政府既不允许南苏丹特派团探视他们，也没有提供关于他们状况的信息。在本报告所述期间，南苏丹特派团记录到 3 起新的逮捕和拘留特派团人员的事件。政府没有按照《部队地位协定》的要求，将逮捕和拘留事件正式通知南苏丹特派团。

102. 政府继续推迟向新部署的南苏丹特派团军警人员发放南苏丹签证。办理入境许可和签证方面的延误对特派团军事人员的放行、轮调和及时部署产生了负面影响。

103. 南苏丹特派团记录到 4 起苏人解运动/解放军反对派和武装民兵分子阻碍进出的事件，导致特派团无法监测和调查苏人解运动/解放军反对派控制区，特别是上尼罗州、东赤道州、西赤道州和中赤道州的人权状况。

104. 南苏丹特派团继续通过普通照会和定期接触向政府通报违规行为，并与政府分享为安全理事会编制的月度事件汇总表。

105. 5 月 31 日，应外交和国际合作部的请求，特派团与政府就行动限制问题进行了高级别讨论，并达成了定期会晤的谅解，以讨论如何更好地协调联合国活动和消除任何障碍。

八. 军警部分的业绩

106. 对南苏丹特派团部队的八个特遣队(五个步兵营、一个步兵连、一个海事特遣队和一个航空队)和一个区总部进行了评价。两个步兵特遣队的评级高于平均水平，三个被评为优秀。航空和海事部队的评级高于平均水平。对步兵连的评价尚未完成。此外，区总部的评级高于平均水平。部队总部在军事厅支持下，使用新的行动业绩报告格式对一个步兵营进行了评价。对该营的评价是业绩令人满意(即符合标准)。为确保持续改进，所有被评价单位都会得到一份完整报告，据此制定业绩改进计划。部队和区总部通过后续访问(包括计划和临时访问)对补救行动进行核实。

107. 2 月 16 日至 18 日，内部检查组对三个联合国警察单位进行了评价。根据任务、指挥和控制、平民保护点授权任务、培训、福利和健康等几项标准，有两个单位被评为满意，第三个单位被评为优秀。根据这些评价提出的建议，联合国警察在必要时提供随团培训，并协助提高特遣队所属装备的适用性。就与性别均等有关的业绩而言，值得注意的是，有一个建制警察部队的妇女比例超过了 50%。

全面规划和业绩评估系统

108. 全面规划和业绩评估系统使南苏丹特派团能够制定一个包含跨部门、全特派团的协调和任务交付目标的成果框架，并根据特派团的任务规定对自身的业绩进行评估。

九. 意见和建议

109. 在州和地方政府任命方面取得的进展，以及总统在任命的当局之间建立共识的努力，都是积极的事态发展。然而，各方在任命中仍然没有达到妇女配额，我敦促各方按照《重振协议》的规定，在所有政府机构中遵守 35%的配额。

110. 迫切需要解决执行《重振协议》关键未决条款方面的拖延问题。重组过渡期国民议会是一个积极的事态发展，我呼吁加快让其投入运作。我还呼吁早日建立军队统一指挥结构，并让必要的联合部队毕业。

111. 我促请各方紧急就过渡期的期限和选举结束的日期达成协议。根据《重振协议》举行自由、公正、和平的选举，对于保持和平和建立对发展的支助至关重要。

112. 我感到鼓舞的是，停火仍在继续，但我对南苏丹许多地方局部暴力不断增加感到关切。我对马拉卡勒境内流离失所者遭受袭击感到震惊，这已导致三名平民在新任命的州长宣誓就职的仪式上死亡。我敦促政府追究肇事者的责任。我还对上尼罗州的局势感到关切，那里的马班民兵和苏人解运动/解放军反对派部队继续就新县长的任命发生摩擦。我呼吁政府推动相关社区就持久解决办法进行对话，并确保南苏丹特派团能够保持威慑力量，保护平民和人道主义人员及资产。

113. 我赞扬圣艾智德团体的作用，并欢迎南苏丹反对派运动联盟和重振后的民族团结过渡政府在肯尼亚奈瓦沙所作的承诺。我敦促各方严格遵守停火承诺，并谴责最近对中赤道州南苏丹人民国防军军营的袭击。我敦促各方遵守承诺，并鼓励将南苏丹反对派运动联盟充分纳入停火和过渡期安全安排监测和核查机制。

114. 由于冲突、流离失所、气候冲击、COVID-19 和经济疲软以及基本服务有限，人道主义需求仍然很高。据估计，在 4 月至 7 月期间，约有 720 万人面临严重的粮食不安全，占到总人口的 60%，其中 10.8 万人面临灾难性的粮食不安全。这些挑战加剧了冲突根源和南苏丹面临的脆弱性，并给该国实现对《2030 年可持续发展议程》的承诺制造了更多障碍。因此，我敦促国际社会弥合人道主义资金缺口，从而能够向该国一半以上的人口提供援助。

115. 我仍然对威胁和暴力侵害人道主义工作者和资产的报道深感不安，我呼吁准许所有联合国行动不受阻碍地安全通行。我促请政府履行职责，通过提供充分安全和有利条件，为交付人道主义援助提供便利。我还注意到每月关于违反《部队地位协定》的报告，这对南苏丹特派团执行任务的能力产生了负面影响。我希望，由南苏丹特派团和重振后的民族团结过渡政府高级代表组成的新的高级别委员会的成立，将改善在这一问题上与南苏丹特派团的协作。

116. 我欢迎南苏丹政府和南苏丹特派团继续合作，向目前由政府主权控制营地内的境内流离失所者提供保护。南苏丹特派团将在条件允许的情况下，根据任务授权，继续推进马拉卡勒平民保护点的过渡。

117. 我对重振后的民族团结过渡政府努力推动《重振协议》第五章的执行感到鼓舞。在这方面，我促请政府和非洲联盟完成规约草案和谅解备忘录的签署，使混合法庭投入运作。

118. 7 月 11 日，南苏丹将迎来独立十周年。值此重要里程碑之际，我促请南苏丹领导人重振一切努力，实现南苏丹境内的和平与稳定，并解决与邻国的所有未决问题。

119. 最后，我要感谢南苏丹特派团军警和文职人员和联合国国家工作队人员，感谢他们在 COVID-19 大流行期间继续努力实现和平和改善生活。我感谢我的特别代表尼古拉斯·海索姆以及部队和警察派遣国，感谢伊加特国家元首和政府首脑、非洲联盟委员会主席穆萨·法基·穆罕默德、伊加特执行秘书沃尔基内·格贝耶胡、伊加特特使伊斯梅尔·怀斯和圣艾智德团体为实现和平所做的重大努力。